



230/34/2014

Comforta Oy
Santtu Jokinen
PL 47
00581 Helsinki

29.10.2014

Kirjeenne 2.7.2014

KANTELU

1. Kantelu

Comforta Oy on kantelussaan kiinnittänyt valtiontalouden tarkastusviraston huomiota puolustusministeriön 7.11.2013 tekemään päätökseen kehittää puolustusvoimien vaatetushuoltoa kehittämällä omaa toimintaansa. 1.1.2015 alkaen siirtyvät Comforta Oy:ltä hankitut vaatetushuollon pesu- ja korjauspalvelut Puolustusvoimien vaatetuskorjaamon tuotettavaksi. Comforta Oy on toiminut Pohjois-Suomen vaatetushuollon toimittajana. Comforta Oy:n ja puolustusvoimien välinen sopimus päättyy 31.12.2014.

Comforta Oy katsoo, että päätöksen valmistelu ei ole tapahtunut asianmukaista huolellisuutta noudattaen. Päätöksen perustelumuiustiossa pääosa säästöistä perustuu siihen, että Comforta Oy:lle ei makseta 1,8 miljoonan euron vuotuista maksua Pohjois-Suomen vaatetushuollosta. Comforta Oy katsoo kantelussaan, ettei sopimuksen päätyminen poista puolustusvoimien vaatehuoltoa koskevia palvelutarpeita Pohjois-Suomessa. Yhtiö katsoo, että puolustusvoimille aiheutuu edelleen muun muassa työvoima-, vesi-, energia-, tila-, kunnossapito-, varaosa- ja muita kustannuksia. Comforta Oy katsoo edelleen, että puolustusvoimien tuottaessa itse palvelut kuljetuskustannukset Mikkelistä Pohjois-Suomeen muodostuvat erittäin merkittäviksi.

Comforta Oy:n mukaan päätöksen perustelumuiustiossa ei ole otettu lainkaan huomioon korvaavan oman palvelutuotannon kustannuksia. Tämä yksistään osoittaa Comforta Oy:n mukaan sen, ettei asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä tarpeellisten tietojen ja selvitysten perusteella ole huolehditu.

Comforta Oy katsoo, että puolustusministeriön päätös on perustunut hallintolain (434/2003) 50 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla selvästi virheelliseen ja/tai puutteelliseen selvitykseen.

Comforta Oy on kannellut asiasta myös eduskunnan oikeusasiamiehelle. Apulaisoikeusasiamies on 29.8.2014 päättänyt, ettei asiaa tutkita, koska asia on viireillä valtiontalouden tarkastusvirastossa.

VALTIONTALOUDEN TARKASTUSVIRASTO

Valtiontalouden tarkastusvirasto on pyytänyt kantelusta puolustusministeriön lausunnon.

2. Puolustusministeriön lausunto

Puolustusministeriö on lausunnossaan kertonut, että ministeriö on puolustusvoimien vaatetushuollon kehittämisesä valinnut vaihtoehtoista oman toiminnan kehittämisen. Tähän liittyen

- 1) Comforta Oy:ltä hankitut vaatetushuollon pesu- ja korjauspalvelut siirtyvät Puolustusvoimien vaatetuskorjaamon tuotettavaksi 1.1.2015, jolloin Comforta Oy:n ja puolustusvoimien välinen sopimus on päättynyt.
- 2) Puolustusvoimien vaatetuskorjaamon kustannustehokkuutta parannetaan toiminnan kehittämisen kautta. Mahdollisia tuotannon kustannustehokkaita alihankintoja selvitetään oman toiminnan kehittämisen jatkotyössä.
- 3) Vaatetushuollon toimintamallin kokonaisuutta tarkastellaan uudelleen vuonna 2018.

Ministeriön mukaan päätöksen liitteenä olevassa perustelumuistiossa taloudelliset vaikutukset on arvioitu seuraavasti:

Vaatetushuollon pysyvien menosäästöjen arvioidaan olevan vuositalossa yhteensä noin 3 miljoonaa euroa vuodesta 2015 alkaen verrattuna vuoden 2012 toteumaan.

Vaatetushuollon henkilöstömenoissa arvioidaan syntyvän vuotuista säästöä noin 0,8 miljoonaa euroa vuodesta 2015 alkaen.

Uudelleen järjestelyssä hyödynnetään jo käytössä olevia toimitiloja, rakenteita ja alueita. Toimitilamenoissa arvioidaan syntyvän pysyvää säästöä noin 218 000 euroa vuodesta 2015 alkaen.

Vaatetushuollon kustannuksista poistuu tällä hetkellä Comforta Oy:lle vuosittain maksettava noin 1,8 miljoonan euron korvaus Pohjois-Suomen vaatetushuollosta.

Puolustusvoimat on lausunnon mukaan tehnyt omat laskelmat oman toiminnan kehittämisen mallista samoilla ehdoilla kuin kaupalliset toimijat. Laskelma sisältää tiedot oman palvelutuotannon kustannuksista ja laskelma toimi vertailutietona yritysten toimittamiin tietoihin. Tieto on lausunnon mukaan mainittu perustelumuistion kohdassa 1 Vaatetushuollon nykytila ja kehittämistavoitteet. Tehdyn vertailun perusteena todettiin, että vaatetushuollon toteuttaminen oman toiminnan kehittämisenä tuottaa noin 3 miljoonan euron säästöt vuodesta 2015 alkaen verrattuna vuoden 2012 toteumaan.

Lausunnon mukaan vaatetushuollon kehittämisen hanketta on käsitelty puolustusministeriössä hyvin laajasti. Tietopyyntö sekä sen tulokset on käsitelty puolustushallinnon kaupallisessa johtoryhmässä. Asia on ollut esillä myös Materiaalipoliittisessa johtoryhmässä, puolustusministerin johtoryhmässä sekä puolustushallinnon henkilöstöpoliittisessa yhteistoimintaelimessä. Lisäksi on järjestetty hallinnonalan sisäisiä palavereita, joissa tietopyynnön tuloksia on käsitelty. Vaatetushuollon kehittämisestä on informoitu eduskunnan puolustusvaliokuntaa. Lisäksi puolustusministeriön controller on tehnyt oman kirjallisen arvionsa puolustusvoimien laskelmista.

Puolustusministeriön lausunnon liitteenä on ministeriön controllerin muistio, joka on laadittu Comforta Oy:n 5.3.2014 puolustusministeriölle sekä valtakunnallisille ja paikallisille päättäjille lähettämän loppuyhteenvedon johdosta.

Controller vastaa muistiossa kantelussakin esitettyihin kysymyksiin tarkemmin. Esimerkiksi kuljetuskustannuksista todetaan, että matka Kajaanista Mikkeliin on yli sata kilometriä lyhyempi kuin matka Kajaanista Sodankylään. Pääosa tällä hetkellä Sodankylän volyymista tulee Kainuun Prikaatista Kajaanista.

3. Valtiontalouden tarkastusviraston johtopäätös

Valtiontalouden tarkastusvirasto on hankkinut kantelun kohteena olevan puolustusministeriön päätöksen ja perustelumuioston. Muistiossa on melko lyhyesti esitetty päätöksen perusteeksi vaadittavat asiat. Puolustusministeriön lausunnossa ja sen liitteessä on kuitenkin tuotu esille tarkemmat perusteet tehdyille päätökselle. Päätöstä on edeltänyt tietopyyntö ja eri vaihtoehtojen vertailu.

Puolustusministeriön mukaan ministeriön omat laskelmat oman toiminnan kehittämisen mallista on tehty samoilla ehdoilla kuin kaupalliset toimijat. Tämä laskelma on ministeriön mukaan sisältänyt tiedot oman palvelutuotannon kustannuksista ja se on toiminut vertailutietona yritysten toimittamiin tietoihin. Vertailun perusteella on todettu, että vaatetushuollon toteuttaminen oman toiminnan kehittämisenä tuottaa noin kolmen miljoonan euron säästöt vuodesta 2015 alkaen verrattuna vuoden 2012 toteutumaan.

Vaatetushuollon hanketta on käsitelty puolustusministeriössä hyvin laajasti. Tietopyyntö sekä sen tulokset on ministeriön mukaan käsitelty puolustushallinnon kaupallisessa johtoryhmässä. Asia on ollut esillä myös Materiaalipoliittisessa johtoryhmässä, puolustusministerin johtoryhmässä sekä puolustushallinnon henkilöstöpoliittisessa yhteistoimintaelimessä. Ministeriön mukaan on lisäksi järjestetty hallinnonalan sisäisiä palavereita, joissa tietopyynnön tuloksia on käsitelty. Vaatetushuollon kehittämisestä on informoitu myös eduskunnan puolustusvaliokuntaa.

VALTIONTALouden TARKASTUSVIRASTO

Valtiontalouden tarkastusvirasto katsoo, että kanteluun saadun selvityksen perusteella puolustusministeriön päätös vaatetushuollon kehittamisestä on tehty riittävien selvitysten perusteella.

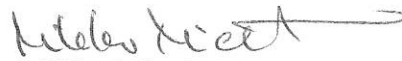
Edellä sanotun huomioon ottaen valtiontalouden tarkastusvirasto ilmoittaa tiedokseenne, ettei kantelunne anna aihetta tarkastusviraston enempiin toimenpiteisiin.

Ylijohtaja



Esa Tammelin

Ylitarkastaja



Mikko Miettinen

TIEDOKSI

Puolustusministeriö
Eduskunnan oikeusasiamies

VALTIONTALOUDEN TARKASTUSVIRASTO

► Postiosoite: PL 1119, 00101 Helsinki ► Käyntiosoite: Antinkatu 1, 00100 HELSINKI
► Puhelin: (09) 4321 ► Faksi: (09) 432 5820