

# *SUOMALAINEN HUOLTOVARMUUSJÄRJESTELMÄ - HAASTEET JA VAHVUUDET*

**Johtaja Sauli Savisalo**

**MTS:n huoltovarmuusseminaari**

**23.5.2019**

**HUOLTOVARMUUSKESKUS**  
FÖRSÖRJNINGSBEREDSKAPSCENTRALEN  
NATIONAL EMERGENCY SUPPLY AGENCY

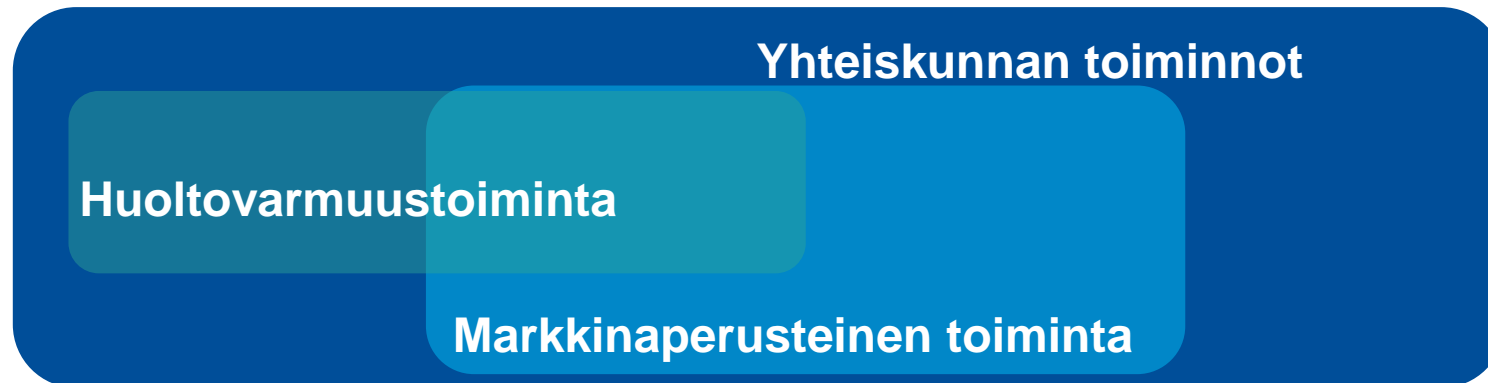


# HUOLTOVARMUUDEN PERUSTAVOITE

Yhteiskunnan toiminnan turvaaminen **vakavissa häiriöissä** ja **poikkeusoloissa**.

- Väestö
- Elinkeinoelämä
- Maanpuolustus

**Elinkeinoelämä** keskeisessä roolissa, EU sisämarkkinat toimivat, lisäturva **huoltovarmuusjärjestelyillä**.



# HUOLTOVARMUUS PERUSTUU LAINSÄÄDÄNTÖÖN

Jokainen viranomainen on velvoitettu huolehtimaan toiminnassaan varautumisesta, sekä sen kehittämisestä ja valvonnasta.

(Valmiuslaki 1552/2011 §12 ja §13)

Huoltovarmuuskeskus toteuttaa erityistoimenpiteitä.

(L. huoltovarmuuden turvaamisesta 1390/1992)

Kriittisiltä yrityksiltä odotetaan sitoutumista ja hyvin hoidettua jatkuvuuden hallintaa.



# MIHIN VARAUDUTAAN?

## Keskeisiä uhkia ovat

- tieto- ja viestintäjärjestelmien, maksuliikenteen sekä verkkojen häiriintyminen - **kyberuhat**
- **energian** saannin keskeytyminen
- **väestön terveyden** ja toimintakyvyn vakava häiriintyminen
- luonnon- ja ympäristö**onnettomuudet**

Suomeen kohdistettavan **sotilaallisen voimankäytön** todennäköisyys on vähäinen, mutta sitä ei voida sulkea pois.



## Vakavin ulkoinen uhka:

kriisitilanne, jossa kyky tuottaa tai hankkia ulkomailta kriittisiä tuotteita ja palveluja on **väliaikaisesti** vaikeutunut.

# HUOLTOVARMUUSORGANISAATIO

Julkisen ja yksityisen sektorin yhteistoiminta- ja asiantuntijaverkosto (n. 1.000 osallistujaa)

Huoltovarmuusneuvosto

Huoltovarmuuskeskus  
Hallitus

Elintarvike-huolto

Energia-  
huolto

Logistiikka

Terveys-  
huolto

Finanssiala

Teollisuus

Muut poolit

Alkutuotanto

Elintarvike-  
teollisuus

Kauppa ja  
jakelu

KOVA-  
toimikunta

Voimatalous

- Aluetoimik. (5)  
- Kaukolämpö-  
jaosto  
- Kotimaisten  
polttoaineiden  
jaosto

Öljy

- Maakaasujaosto

Ilmakuljetus

Maakuljetus

Vesikuljetus

- Satamajaosto

Terveys-  
huolto

Vesihuolto

Jätealan  
huoltovarmuus-  
toimikunta

Rahoitus-  
huolto

Vakuutus

Kemia

- TEVA toimikunta

Metsä

MIL

Muovi ja kumi

Rakennus

- Aluetoimik. (6)

Teknologia

DIGI

Media

Alueellisen varautumisen yhteistoiminta: ELVAR (5), RAK, VTP, AVI, ELY, kunnat, 3-sektori ...

HUOLTOVARMUUSKRIITTISET YRITYKSET

# VARAUTUMINEN HÄIRIÖTILANTEISIIN JA POIKKEUSOLOIHIN

Laki huoltovarmuuden turvaamisesta  
1390/1992

VNp huoltovarmuuden tavoitteista  
2018

## Materiaalinen varautuminen

Varmuusvarastot

Tuotantovaraukset  
Resurssivaraukset

Investoinnit

Tekniset järjestelmät

## Yhteiskunnan resilienssi Jatkuvuudenhallinta

**Yritysten ja  
toimintaverkoston  
häiriönsietokyky**

Yhteistoiminta  
elinkeinoelämän ja  
viranomaisten välillä

Yhteistoiminta järjestöjen kanssa

**HVO - Extranet-portaali**

# HUOLTOVARMUUDEN KEHITTÄMISEN KEINOT



- Talous- ja elinkeinopoliittiset toimenpiteet
- Lainsäädäntö, regulaatio ja viranomaismääräykset, standardit
  - Viranomaiset ovat velvoitetut huolehtimaan toiminnassaan varautumisesta, sekä sen kehittämisestä ja valvonnasta.  
(Valmiuslaki 1552/2011 §12 ja §13)
- Omistajuus (valtion strateginen omistus)
  - Laki ulkomaalaisten yritysostojen seurannasta 1.6.2012
- Suunnittelu, tutkimus, ohjeistus sekä harjoitukset
- **Yhteistyö ja sopimusperusteinen varautuminen**
- Varsinaiset huoltovarmuusjärjestelyt ja niiden rahoitus
- Kansainvälinen huoltovarmuusyhteistyö

# HUOLTOVARMUUDEN SKENAARIOT 2018-2030

1. Globaali  
keskinäisriippuvuus



Epävarmuustekijät,  
epäjatkuvuudet



Vaikutukset toimialoille  
Varautumissuunnitelmat

2. Aseellinen valtapoliitiikka



Epävarmuustekijät,  
epäjatkuvuudet



Vaikutukset toimialoille  
Varautumissuunnitelmat

3. Blokkiutuminen ja  
hybridivaikuttaminen



Epävarmuustekijät,  
epäjatkuvuudet



Vaikutukset toimialoille  
Varautumissuunnitelmat

4. Teknologinen maailmanjärjestys



Epävarmuustekijät,  
epäjatkuvuudet



Vaikutukset toimialoille  
Varautumissuunnitelmat

5. Idän  
dominanssi



Epävarmuustekijät,  
epäjatkuvuudet



Vaikutukset toimialoille  
Varautumissuunnitelmat





# HUOLTOVARMUUS ELÄÄ AJASSA

Uusi HUOVA päätös, VNp 1048/2018 (5.12.2018)

VÄLIARVIO 2016

Epävarmuuden ja konfliktien maailma 2013

**Globalisaatio ja verkostotalous 2008**

Tuonti väliaikaisesti häiriintynyt, normaaliolojen vakavat häiriöt  
Lähtökohtana kv. markkinat ja kansalliset toimenpiteet  
Infrastruktuurin turvaaminen korostuu, kv. yhteistyö aktiivisempaa

**Terrorismi 2002**

12 kk kestävä kriisi sisältäen puolustustilan ja terrorismiuhan  
Tuontimahdollisuudet väliaikaisesti vaikeutuneet  
Painopisteenä yhteiskunnan toimivuus, erit. tieto- ja viestintäteknikka

**EU-olosuhteet 1995**

12 kk kestävä kriisi, johon voi sisältyä puolustustila  
Kansallisia toimia täydentävät EU, IEA ja bilateraalijärjestelyt  
Perushuollon priorisointi

**Kylmän sodan uhkakuvat 1988**

Ulkomaankaupan sulkutila 1 vuosi  
Laaja perushuollon käsite



# TAVOITTEET KRIITTISILLE TOIMINNOILLE

## Kriittisen infrastruktuurin turvaaminen

- Energian tuotanto-, siirto- ja jakelujärjestelmät
- Tieto- ja viestintäjärjestelmät, -verkot ja -palvelut
- Finanssialan palvelut
- Liikenne ja logistiikka
- Vesihuolto
- Infrastruktuurin rakentaminen ja kunnossapito
- Jätehuolto

## Kriittisen tuotannon ja palveluiden turvaaminen

- Elintarvikehuolto
- Terveystuotannon ja peruspalvelut
- Teollisuus
- Sotilaallista maanpuolustusta tukeva tuotanto ja palvelut

Organisaatioiden ja verkostojen toiminnan jatkuvuuden varmistaminen

Alueellinen ja paikallinen varautuminen

Yhteistyö kansainvälisten toimijoiden kanssa

# VALTIONEUVOSTON PÄÄTÖS HUOLTOVARMUUDEN TAVOITTEISTA

PÄÄTÖKSEN 1048/5.12.2018 PAINOPISTEITÄ



# HUOLTOVARMUUDEN RAHOITUSLÄHTEET

- Huoltovarmuusmaksut

▪ Sähkö	0,00013 €/kWh
▪ Kivihiili (lämmön osalta)	1,18 € /t
▪ Maakaasu (lämmön osalta)	0,084 € /MWh
▪ Bensiini	0,0068 € /l
▪ Diesel- ja kevyt polttoöljy	0,0035 € /l
▪ Raskas polttoöljy	0,0028 € /kg

- Lainanotto (enintään 200 milj. euroa)

- Tulorahoitus

- Omistukset

Huoltovarmuusmaksun tuotto 2017  
(2016)

**43,0 milj. €**  
(43,8 milj. €)

Huoltovarmuuskeskuksen tase 2017  
(2016)

**2,0 mrd. €**  
(1,9 mrd. €)

Liikevaihto 2017 (2016)

**69 milj. €**  
(67 milj. €)



# STRATEGINEN OMISTUS

UUTISET » TALOUS

## Neste Oil luopuu laivoistaan

Huoltovarmuuskeskus ja Ilmarinen ostavat kahdeksan laivaa omille yhtiöilleen

20.9.2013 2:00 0 Suosittele 0



Heikki Arola  
HELSINGIN SANOMAT



Sopimuksessa aiotaan taata, että laivat pysyvät Suomen lipun alla ja miehistö pysyy suomalaisena.



Suomen Huoltovarmuusdata Oy

HUOLTOVARMUUSKESKUS  
FÖRSÖRJNINGSBEREDSKAPSCENTRALEN  
NATIONAL EMERGENCY SUPPLY AGENCY



# TOTEUTUNEITA HUOLTOVARMUUSUHKIA JA HÄIRIÖTILANTEITA (1/2)

- **Puolustusteollisuuden** toimintaedellytysten turvaaminen
- **Siemenhuollon** turvaaminen (1999, 2005, 2013, 2018), **sokerintuotannon** turvaaminen
- Katrina-myrsky USA:ssa (IEA 2005), **lämmitysöljyn ja dieselin niukkuus** (2010-2011), **turvepula**
- **Pandemiauhkiin** varautuminen
- **Tuontimateriaalien** saantihäiriöt





# TOTEUTUNEITA HUOLTOVARMUUSUHKIA JA HÄIRIÖTILANTEITA (2/2)

- **Hätäaputoimitukset** katastrofialueille
- **Tietoverkkohyökkäysten** havainnointi ja hallinta, CERT (2007-)
- Viranomaisverkon (VIRVE) ja viranomaisten hätätiedotejärjestelmän **toiminnan turvaaminen**
- Ulkomaalaisomistus
- Eräät infrastruktuuri-investoinnit



# SUOMI INTEGROITUNUT EUROOPPAAN

- EU sisämarkkinat, globaali ulottuvuus
- Pohjoismainen yhteistyö
  - Ruotsi, Norja
- Pohjoismaiset sähköverkot, Nordpool
- EU ja NATO vahvoja järjestöjä
  - huoltovarmuus
- Venäjän rooli
  - Itämeren merikuljetukset
  - energian ja materiaalien tuonti





# HUOLTOVARMUUS JA KANSAINVÄLINEN YHTEISTYÖ



- Yhteistyötä: Ruotsi, Norja
- Tietojenvaihtoa: Viro, Sveitsi
- NATO: CEPC siviilivalmiusyhteistyö
  - ”baseline requirements”, Itämeri, tiedonvaihto
- Edustus Suomen NAE:ssa ja asiantuntija NATO:n sihteeristössä
- USA: siviilialan huoltovarmuusyhteistyö alustavassa keskustelussa
- Selvityksessä huoltovarmuusasiantuntijan lähettäminen Pysyvään Edustustoon (Bryssel)



# HVK:N TOIMINNAN PAINOPISTEITÄ 2018-2022



- **Energia 2030**
- **Sähkön** kotimaisen tuotannon edistäminen
- **Kyberturvallisuus 2020/2025** – ohjelmat
- Kansainvälisen **tietoliikenteen** ja **finanssi-infrastruktuurin** varmistaminen.
- **Logistiikka 2030**
  - merellisen materiaalivirtojen ja logistiikkakeskusten toiminnan turvaaminen



# HVK:N TOIMINNAN PAINOPISTEITÄ 2018-2022 (2)



- **Kansainvälisen** yhteistoiminta: Pohjoismaat, EU, NATO
- **Polttoainejakelun** varautumistoimenpiteet, varavoima
- **Elintarvikehuollon** varautumistoimenpiteet, varavoima
- Kotimaisen **puolustusteollisuuden** tuotantokyvyn varmistaminen
- **Alueellisen** varautumisen uudistaminen, (SOTE-maakuntaudistus?)
- **Varastotasojen** sopeuttaminen ja varastoinfrastruktuurin kehittäminen



# LOPUKSI



- Huoltovarmuustyöllä tähdätään yhteiskunnan **kriisinsietokyvyn** ylläpitämiseen ja parantamiseen.
- Suomalainen huoltovarmuustyö on kansainvälisesti arvioiden hyvin **resursoitu**.
- Huoltovarmuusorganisaation peruskivi on yksityisen ja julkisen sektorin tiivis **yhteistyö**.
- Yhteiskunnan vakaus saattaa joutua nopeasti ja vakavasti uhatuksi ulkoisten toimintaympäristön **muutosten** vuoksi.
- Huoltovarmuuden paras tae on **kilpailukykyinen** kansantalous.

# KIITOS!

## Yhteystiedot

Huoltovarmuuskeskus  
Aleksanterinkatu 48A, 7 krs.  
FI-00100 HELSINKI

puh. 02950 51000

fax 09 260 9584

[www.huoltovarmuus.fi](http://www.huoltovarmuus.fi)

[www.nesa.fi](http://www.nesa.fi)

[www.varmuudenvuoksi.fi](http://www.varmuudenvuoksi.fi)

**VARMUUDEN  
VUOKSI**

**HUOLTOVARMUUSKESKUS**  
FÖRSÖRJNINGSBEREDSKAPSCENTRALEN  
NATIONAL EMERGENCY SUPPLY AGENCY

