



23.4.2020

VN/4940/2020
VN/4940/2020-PLM-4

Resurssipoliittinen osasto, henkilöstöyksikkö

Kenraali (evp) Jarmo Lindberg

Selvitys kenraali (evp) Jarmo Lindbergin liiketoiminnasta karenssisopimuksen mukaisena rajoitusaikana

Tapahtumatiedot

Puolustusministeriö on tehnyt puolustusvoimain komentajana toimineen kenraali Jarmo Lindbergin kanssa valtion virkamieslain (750/1994) 44 a §:n mukaisen karenssisopimuksen 11.1.2019. Karenssisopimuksessa on sovittu kuuden (6) kuukauden mittaisesta rajoitusaikasta palvelussuhteen päättymisestä lukien. Sopimuksen ehtojen mukaan sopijaosapuolena oleva virkamies on rajoitusaikana velvoitettu ilmoittamaan sopijaosapuolena olevalle viranomaiselle siirtymisestään toiseen palvelussuhteeseen tai tehtävään taikka elinkeinon-, ammatinharjoittamisen tai muun vastaavan toiminnan aloittamisesta.

Sopimuksessa todetaan rajoituksen sisällöstä ja voimaantulosta seuraavaa. Virkamies ei voi siirtyä rajoitusaikana toisen työnantajan palvelukseen taikka aloittaa elinkeinon- tai ammatinharjoittamista tai muuta vastaavaa toimintaa. Muuna vastaavana toimintana pidetään työskentelyä johtajasopimuksella tai yrittäjyyttä tai toimimista neuvonantosopimuksella tai yrityksen tai yhteisön hallituksen jäsenenä. Sopimusehto rajoitusaikasta tulee voimaan, jos viranomais katsoo, että virkamies voi olennaisella tavalla käyttää uudessa palvelussuhteessa tai toiminnassa omaksi tai toisen hyödyksi taikka toisen vahingoksi salassa pidettävää tai julkisuutta muuten rajoittavien säännösten suojaamaa tietoa, jota virkamies on tässä Sopimuksessa tarkoitetussa palvelussuhteessa saanut käyttöönsä.

Kenraali Jarmo Lindbergin palvelussuhde puolustusvoimiin on päättynyt 31.7.2019, hänen saavutettua eroamisikänsä. Näin ollen karenssisopimuksen mukainen rajoitusaika on ollut voimassa 1.8.2019–31.1.2020 välisen ajan.

Lockheed Martin on ilmoittanut 14.4.2020 ohjelmajohtaja Lauri Puraselle sähköpostitse, että Suomalainen kenraalikonsultointi Oy on liittynyt Lockheed Martinin liikekumppaniksi toimiakseen liikkeenjohdollisissa neuvonantotehtävissä liittyen Suomen puolustushallinnon HX-hankkeeseen. Suomalainen kenraalikonsultointi Oy:n toimitusjohtajana toimii kenraali (evp) Jarmo Lindberg.

Selvitykset

Kenraali (evp) Jarmo Lindberg on antanut perustietoja johtamansa yrityksen Suomalainen kenraalikonsultointi Oy:n perustamisesta ja sen toiminnasta kansliapäällikkö Jukka



23.4.2020

VN/4940/2020
VN/4940/2020-PLM-4

Resurssipoliittinen osasto, henkilöstöyksikkö

Juustille osoittamassaan sähköpostissa 19.4.2020. Lindbergin mukaan hän on aktivoi-
nut yrityksen perustamisen 9.1.2020 tekemällä osakeyhtiön perustamisilmoituksen
kaupparekisteriin. Patentti- ja rekisterihallitus on rekisteröinyt yhtiön kaupparekisteriin
16.1.2020. Ilmoituksensa mukaan yrityksen osakkaina toimivat Lindberg, hänen puoli-
sonsa ja perheenjäsenet. Yrityksellä ei ole omaa pääomaa.

Lindbergin mukaan yrityksellä ei ole ollut mitään yritystoimintaa karenssiaikana, eikä
yhtään asiakasta tai edes pankkitiliä. Ensimmäisen sopimuksen yritys on tehnyt erään
muun yrityksen kanssa neuvottelujen jälkeen 28.2.2020. Lisäksi hän toteaa ilmoitta-
neensa sopimuksesta Lockheed Martinin kanssa puolustusministeriölle jo etukäteen ja
vahvistaneensa ilmoituksen heti sopimuksen synnyttyä.

Puolustusministeriön selvityksen mukaan Lindberg ilmoitti Lockheed Martinin kanssa-
valmisteilla olevasta sopimuksesta puolustusministeriölle 9.4.2020.

Lindberg toteaa vielä, ettei ole omasta mielestään rikkonut karenssisopimusta eikä hä-
nellä ole ollut tarkoitusta aloittaa elinkeinon harjoittamista karenssin aikana. Karenssin
päätyessäkään hän ei tiennyt keiden asiakkaiden kanssa aikanaan päätyisin sopimuk-
seen ja milloin. Hän kertoo pitäneensä puolustusministeriön tietoisina kaikista aktivitee-
teista, eikä ole pyrkinyt mitään tietoa ministeriöltä salaamaan. Yhtiörekisteriin merkit-
semistä karenssin lopussa hän ei pitänyt sellaisena, koska mitään minkään elinkeinon
harjoittamista ei karenssiaikana ollut tapahtunut eikä sellaiselle ollut edellytyksiäkään.

Oikeudellinen arviointi

Kenraali (evp) Jarmo Lindbergiä sitoo karenssisopimus, joka on allekirjoitettu
11.1.2019. Sopimuksessa tarkoitettu rajoitusaika on alkanut Lindbergin palvelussuh-
teen päätyttyä 1.8.2019. Sopimuksessa tarkoitettu rajoitusaika on päättynyt
31.1.2020.

Sanotun karenssisopimuksen mukaan virkamiehen on virkasuhteen aikana ja virkasuh-
teen päättymisen jälkeen sopimuksessa sovittua rajoitusaikaa vastaavana määräaikana
ilmoitettava puolustusministeriölle siirtymisestä toiseen palvelussuhteeseen tai tehtä-
vään taikka elinkeinon-, ammatinharjoittamisen tai muun vastaavan toiminnan aloitta-
misesta.

Ilmoitus tulee tehdä kirjallisesti ja toimittaa viranomaisen yhteystietona ilmoittamaan
osoitteeseen. Virkamies vastaa ilmoituksen perille saapumisesta.

Jarmo Lindberg on antamiensa tietojen ja kaupparekisteristä saatavien tietojen nojalla
rekisteröinyt Suomalainen kenraalikonsultointi Oy -nimisen osakeyhtiön 16.1.2020. Ha-
kemus osakeyhtiön perustamiseksi on tehty 9.1.2020.

Käytössä olevien tietojen perusteella Jarmo Lindberg ei ole tehnyt 11.1.2019 allekirjoi-
tetussa karenssisopimuksessa tarkoitettua ilmoitusta puolustusministeriölle yrityksen
perustamisesta karenssiaikana.

Johtopäätökset ja toimenpiteet

Puolustusministeriön näkemyksen mukaan Lindbergin kanssa tehdyn karenssisopimuk-
sen sisältö ja ehdot ovat yksiselitteisiä. Karenssisopimuksen muoto ja sisältö vastaavat



23.4.2020

VN/4940/2020
VN/4940/2020-PLM-4

Resurssipoliittinen osasto, henkilöstöyksikkö

valtiovarainministeriön antamaan ohjeeseen (10.8.2017, VM/1577/00.00.00/2017) liitettyä sopimusmallia sellaisenaan. Puolustusministeriö on antanut 29.5.2019 Pääesikunnalle valtiovarainministeriön ohjetta tarkentavan kirjeen toimivaltajärjestelyistä puolustusvoimien karenssisopimuksissa (VN/3525/2019-PLM-1). Puolustusministeriön peruslinjauksen mukaan puolustusvoimain komentajan kanssa karenssisopimuksen tekee puolustusministeriö.

Valtiovarainministeriön ohjeessa, puolustusministeriön ohjeessa sekä Lindbergin kanssa tehdyssä karenssisopimuksessa on todettu menettely, joka toteutetaan virkamiehen tehtyä ilmoitusvelvollisuutensa mukaisen ilmoituksen.

Edellä mainittujen ohjeiden ja sopimusehtojen mukaan viranomaisen käy kirjallisen ilmoituksen saatuaan keskustelun virkamiehen kanssa tai antaa hänelle mahdollisuuden tulla asiassa kirjallisesti kuulluksi. Keskustelu tai kuuleminen dokumentoidaan. Viranomaisen arvioi kohtuullisessa ajassa, onko karenssisopimuksen mukainen rajoitusaika saatettava voimaan, jolloin rajoitusajasta tulee karenssiaika. Viranomaisen pyytää virkamieheltä tarvittavat lisäselvitykset ja asiakirjat arvioinnin tekemiseksi.

Virkamiehen ilmoitusvelvollisuus on karenssisopimuksen olennainen ehto. Puolustusvoimain komentajan kanssa tehdyn karenssisopimuksen mukaisen menettelyn noudattamista korostaa puolustusvoimain komentajan asemassa saadun ja hankitun salassa pidettävän ja suojeltavan tiedon laatu.

Koska Lindberg ei ole ilmoittanut rajoitusaikana aikeistaan aloittaa yritystoiminta, puolustusministeriö ei ole voinut oikea-aikaisesti ja riittävin tiedoin arvioida sitä, olisiko se tehnyt päätöksen karenssiajan voimaantulosta. Puolustusvoimain komentajan asema, HX-hankkeen taloudellinen ja maanpuolustuksellinen merkitys huomioiden puolustusministeriö olisi mitä todennäköisimmin suhtautunut Lindbergin ilmoitukseen aikeistaan aloittaa yritystoiminta vakavasti ja asiaa olisi ryhdytty selvittämään perusteellisesti ja viipymättä. Tässä arvioinnissa ja sitä edeltävässä virkamiehen kuulemisessa puolustusministeriöllä olisi ollut mahdollisuus korostaa Lindbergille hänen asemansa edellyttämää pidättyvyyttä vaarantaa yritystoiminnallaan puolustushallinnon luotettavuutta hävittäjä-hankinnan valmistelussa. Karenssisopimuksen ja sitä koskevan ohjeistuksen tavoitteena on yleisen luottamuksen säilyminen viranomaisen puolueettomaan, lailliseen ja hyvän hallinnon mukaiseen toimintaan.

Saadun selvityksen mukaan Lindberg on tehnyt yrityksen perustamisilmoituksen 9.1.2020 ja Suomalainen kenraalikonsultointi Oy on rekisteröity kaupparekisteriin 16.1.2020, joten Jarmo Lindberg on perustanut yrityksen karenssiaikana. Näin ollen hänen on katsottava tehneen rajoitusaikana tosiasiallisia yritystoiminnan aloittamiseen johtavia toimenpiteitä. Lindbergin on ryhtyessään yrityksen perustamistoimiin karenssisopimuksen mukaisena rajoitusaikana katsottava rikkoneen karenssisopimuksen ilmoitusvelvollisuutta koskevaa sopimusehtoa.

Karenssisopimuksen mukaan, mikäli virkamies rikkoo sopimuksen ehtoja, virkamies on velvollinen suorittamaan viranomaiselle sopimussakkona sopimuksen mukaisen kokonaiskorvauksen määrän kaksinkertaisena.

Puolustusministeriö pitää edellä kuvattua sopimusrikkomusta vakavana ja siten Lindbergin ilmoitusvelvollisuuden laiminlyöntiä moitittavana.



23.4.2020

VN/4940/2020
VN/4940/2020-PLM-4

Resurssipoliittinen osasto, henkilöstöyksikkö

Lindbergin tarkoituksena on hänen antamiensa tietojen perusteella ollut tarkoitus aloittaa yrityksensä tosiasiallinen toiminta vasta karenssisopimuksen voimassaoloajan jälkeen. Yrityksen perustamiseen liittyvät toimet ovat ajoittuneet karenssisopimuksen mukaisen rajoitusajan loppuun, joten mahdollinen karenssiaikakin olisi muodostunut hyvin lyhyeksi, enintään kolmen viikon mittaiseksi. Näiden syiden vuoksi puolustusministeriö ei pidä käsillä olevien tietojen perusteella välttämättömänä vaatia Lindbergiltä karenssisopimuksen mukaista sopimussakkoa.

Kansliapäällikkö

Jukka Juusti

Osastopäällikkö, ylijohtaja

Raimo Jyväsjärvi

TIEDOKSI Puolustusministeri
Puolustusvoimain komentaja
Pääesikunnan päällikkö
Puolustusvoimien henkilöstöpäällikkö